



■ ФОТО АВТОРА

▼ **Реальная экономика.** Часть жителей Надыма уверена, что не зависит от сферы ТЭК

# Кто добывает бюджет Надыма?

Ефим ДУБИНКИН

Неоднократно губернатор ЯНАО и другие представители власти различных уровней отмечали, что топливно-энергетический комплекс — это сфера стратегических интересов государства и ямальского региона в частности. Очевидно, что именно эта отрасль способствует развитию экономики, улучшению инвестиционного климата и созданию благоприятных условий для решения основных социальных задач. Тем не менее далеко не все ямальцы осознают ту ключевую роль, которую предприятия ТЭК играют в жизни каждого жителя округа. Особенно те, кто не работает в этой отрасли.

## КАКОЙ ГАЗПРОМ?

«Какой Газпром? Мне газовики зарплату не платят» — подобный тезис приходится слышать довольно часто. Статистика только подтверждает наличие информационной проблематики. На вопрос «На сколько, по вашему мнению, газодобывающая отрасль влияет на благополучие/престижность/привлекательность города Надыма и уровень жизни?» 56,3% респондентов ответили, что «территория полностью зависит от ТЭК», однако 39,7% убеждены, что «бла-

госостояние людей, не работающих в газодобывающей отрасли, не зависит от градообразующего предприятия», а оставшиеся 4% затруднились ответить\*.

По словам экспертов, это связано с тем, что население зачастую просто не интересуется промышленной и экономической тематикой.

— Если мы проведём подобный опрос не на Ямале и не касаясь сферы ТЭК, то увидим примерно такую же статистику, — уверен руководитель пресс-службы ООО «Газпром добыча Надым» Андрей Тепля-

ков. — Дело в том, что информация о промышленности и экономике региона не является необходимой в повседневной жизни. Конечно, со своей стороны мы придерживаемся открытой информационной политики, предоставляем информацию, а пользоваться ей или нет — решает СМИ и население.

— Что касается нашего СМИ, мы всегда охотно работаем с производственной и экономической тематикой — около 20–30% новостей так или иначе связано с газодобывающей отраслью, — утверждает первый заместитель главного редактора МУП «Редакция Надымской студии телевидения» Наталья Соколова. — Возможно, эти 39,7% не входят в нашу целевую аудиторию. Возможно, рьяные «опозиционные настроения» относительно газовиков продиктованы элементарной завистью. Отсюда и нежелание понимать и признавать значимость градообразующего предприятия для экономики города и региона.

## БАЗОВЫЕ ИСТИНЫ

В то же время принцип монопрофильной модели территорий (а именно под такую классификацию попадают и Надымский район, и весь Ямал) достаточно прост для понимания: все аспекты жизнедеятельности в городе, районе и округе, начиная от экономических и заканчивая социально-культурными, так или иначе связаны с одним предприятием или отраслью. На первый взгляд, очевидна только тесная экономическая связь между газодобывчиками и смежными отраслями, такими как транспортировка газа и промышленное строительство. Однако при подробном рассмотрении не менее очевидной становится и зависимость всех остальных жителей территории от деятельности градообразующего предприятия. Почему банк открыл дополнительный офис в моногороде? Потому что клиентов стало слишком много. Почему клиентов стало слишком много? Потому что у людей есть деньги. Кому банк даёт работу в новом офисе? Охраннику, операционистам, менеджерам. Кто является клиентом этого банка? Учитель, работник коммунальных служб, врач, заработная плата которых формируется исходя из бюджета, и никто из них не связан с газодобывающей отраслью. Откуда в бюджете деньги? Налоговые отчисления градообразующих предприятий. Связь самая прямая. О малом и среднем бизнесе и говорить не приходится — условно,

если в Надыме перестанут добывать газ, продавать свои товары и услуги будет просто некому. Такую цепочку можно применить абсолютно ко всем отраслям территории с моноэкономической моделью. Это уже из разряда базовых истин. Получается, если градообразующее предприятие сообщает, что было открыто новое газовое месторождение или ведётся работа с традиционными запасами на месторождениях с высокой выработкой, это означает лишь то, что у всей территории есть экономические перспективы. Как бы рядовой продавец или таксист ни были далеки от технической, «неинтересной» темы.

#### БОЛЕЕ 50%

Наряду с этим значительная часть населения Надымского района, работающего в бюджетных отраслях, также зависит от деятельности градообразующего предприятия. Ведь от того, будет ли предприятие работать на территории муниципального образования и отчислять налоги, зависит наполняемость как окружного, так и муниципального бюджетов.

— Бюджет Надымского района, впрочем, как и любого другого муниципального образования, формируется за счёт налога на имущество физических лиц, земельного налога, налогов при применении упрощённой системы налогообложения и налога на доходы физических лиц (НДФЛ), — рассказывает Марина Горная, начальник Межрайонной ИФНС № 4 по ЯНАО, советник государственной гражданской службы РФ второго класса. — Последний — самый объёмный: как правило, он составляет около 90% всех налоговых отчислений. В свою очередь, наибольшая часть НДФЛ (около 80%) складывается за

счёт предприятий ТЭК, работающих на территории Надымского района. Оставшиеся 20% — это налоги малого и среднего бизнеса, бюджетных организаций и предприятий не входящих в ТЭК.

Доходы любого местного бюджета состоят из собственных доходов (налоговых и неналоговых отчислений) от других бюджетов (региональных и федерального) в виде межбюджетных трансфертов. Так, в 2014 году, по данным департамента финансов Надымского района, доходы районного бюджета составили 8 730 миллионов рублей, из которых 2 268 миллионов — налоги и неналоговые поступления, то есть те отчисления, которые предприятия сделали в местный бюджет. Из них около 1 750 млн руб. — отчисления предприятий ТЭК, а размер отчислений градообразующего предприятия составил 1 075 миллионов — практически 60%. Учитывая то, что из всех предприятий ТЭК, работающих на территории округа, за 2014 год только ООО «Газпром добыча Надым» уплатило в бюджеты всех уровней налогов и неналоговых отчислений на сумму 58 966 млн рублей, несложно представить, за счёт чего формируется и весь ямальский бюджет\*\*.

#### ВСЕНАРОДНАЯ ОСВЕДОМЛЁННОСТЬ — НУЖНО ЛИ?

По ряду других причин большинство жителей крупных, удалённых от ЯНАО городов бесконечно далеки от нефтегазовой проблематики, считая, что состояние ТЭК никак не влияет на их личное благосостояние. Но приемлема ли такая позиция для населения того региона, где непосредственно «добывается» бюджет города, района, округа и, по сути, всей страны?

#### «Кормушка для своих» или «дополнительные вливания»

Помимо обязательных налоговых отчислений в окружной бюджет практически все предприятия ТЭК (а сегодня в округе их насчитывается около 50) так или иначе инвестируют средства в развитие территории. Тем не менее, несмотря на постоянное освещение в СМИ различных акций, спортивных соревнований, строительства спортивных объектов, население имеет крайне ограниченное представление о социальной деятельности градообразующих предприятий. Так, на вопрос «Какие инициативы градообразующего предприятия (ООО «Газпром добыча Надым») вам запомнились за последний год?» большинство ответило «Никаких, затрудняюсь ответить» (50,5%). 21,2% указали инициативы, не связанные с градообразующим предприятием (строительство жилых домов, дорог и т.д.). Строительство экопарка и экологические мероприятия отметили 13,1%, а о помощи в проведении Дня оленевода, организации и спонсорстве спортивных соревнований вспомнили 9,1%. При этом 29,9% опрошенных убеждены, что градообразующее предприятие это «кормушка для избранных», и лишь 4,1% считают, что «газовики хотят сделать город лучше»\*.

— Скорее всего, это связано с общим уровнем экономического образования, — считает Марина Горная. — Со своей стороны мы пытаемся ликвидировать этот пробел: например, постоянно проводим уроки налоговой грамотности со школьниками, причём речь идёт о 4–5-х классах. Рассказываем, для чего собираются налоги, за счёт чего живут регион и страна. Думаю, что если провести социологический опрос о роли ТЭК в экономике региона среди школьников, которым мы читаем свои лекции, то практически все укажут на её прямую или косвенную зависимость от нефтегазодобывающей отрасли. Общее представление они уже имеют.

Как это ни парадоксально, у изрядного количества взрослого населения Надыма пока этого представления нет. Впрочем, и сами ямальские нефтяники и газовики во всенародной осведомлённости не особо нуждаются.

— Вообще перед дочерними компаниями Газпрома и другими пред-

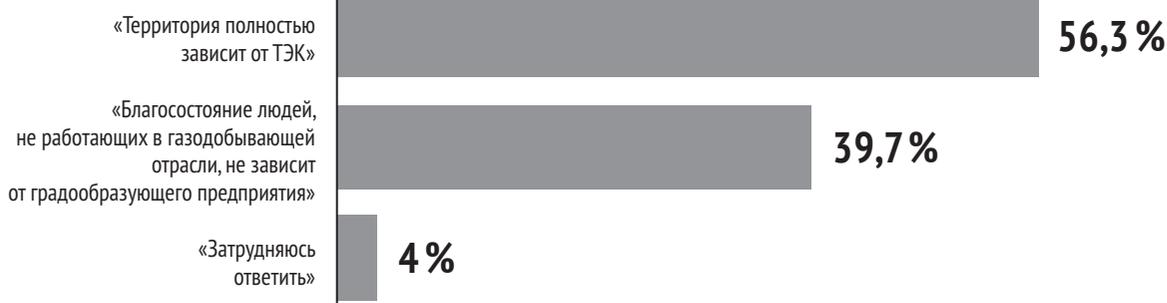
приятиями ТЭК задач типа «чтобы знали» и «чтобы нравились населению» не стоит, — отмечает Андрей Тепляков. — Такие задачи есть только у тех компаний, которые работают напрямую с потребителями. К примеру, сеть автозаправок «Газпром нефть». С другой стороны, как руководитель пресс-службы я считаю, что нужно как можно чаще транслировать информацию о людях и компаниях, творящих благосостояние региона и всей страны. Конечно, чувство некой «несправедливости» присутствует: очевидно, что мы — градообразующее предприятие, однако этого не знает почти половина населения. Если же ты заявишь об этом, то часто получаешь в ответ не особо позитивные отзывы: мол, хвастаются, «пиарятся»...

— От экономической и производственной тематики в региональных СМИ никуда не уйти, — считает Наталья Соколова, — вне зависимости от того, как эту тематику воспринимает определённая часть населения, это одна из важных сфер нашей жизни. Конечно, такая информация специфична и рассчитана не на всю аудиторию. На мой взгляд, популяризация и продвижение темы ТЭК в разрезе его роли в жизни города и региона — это одна из задач ямальских СМИ.

Кстати, «всенародная неосведомлённость» характерна не только для Надыма — исходя из блиц-опросов, большинство жителей Ноябрьска или Нового Уренгоя даже не задумываются над ролью ТЭК в их жизни, порой ссылаясь на парадоксальные штампы вроде «там только для своих» и «Газпром — это частная компания Миллера»...

Несмотря на то, что на первый взгляд производственно-экономические темы далеки от большинства жителей Ямала, экономическая деятельность региона напрямую или опосредованно влияет на каждого из нас. И от того, насколько успешны предприятия ТЭК, так или иначе зависит общее благосостояние округа. А осознавать это или нет — личный выбор каждого жителя нефтегазового региона.

«На сколько, по вашему мнению, газодобывающая отрасль влияет на благополучие/престижность/привлекательность города и уровень жизни?»\*



\*В опросе приняло участие более 200 жителей Надыма. Из них 16,94% работают в ООО «Газпром добыча Надым», 20,16% — в отраслях, связанных с градообразующим предприятием (транспорт газа, промышленное строительство и т.д.), а большинство (62,90%) — в отраслях, не связанных с газодобывающей промышленностью. Возраст опрошиваемых: 16–29 лет — 41,91%, 30–49 лет — 51,47%, более 50 лет — 6,62%.

\*\*Данные предоставлены ООО «Газпром добыча Надым» и департаментом финансов администрации Надымского района ([www.надфин.рф](http://www.надфин.рф))